

## О ходе подготовки новой редакции отечественных норм радиационной безопасности

И.К. Романович

ФГУН «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт радиационной гигиены имени профессора П.В. Рамзаева» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Санкт-Петербург

*В статье изложена хронология работы над Нормами радиационной безопасности (НРБ-99/2009), дан анализ событий и факторов, оказавших наиболее заметное влияние на структуру документа и его содержание. Приведены наиболее значимые дополнения и изменения, внесенные в НРБ-99/2009, по сравнению с НРБ-99.*

Ключевые слова: *нормы радиационной безопасности, техногенные источники излучения, природные источники излучения, основные пределы доз, нормирование техногенного облучения населения, ограничение облучения населения природными источниками.*

14 августа 2009 года, с момента регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации, закончилась работа над подготовкой частично измененных и дополненных Норм радиационной безопасности. Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 7 июля 2009 года утверждены санитарные правила СанПин 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)».

К сожалению, в результате различных причин и решений разработать новую редакцию отечественных норм радиационной безопасности не удалось. Работа большой группы ведущих специалистов страны в области обеспечения радиационной безопасности из 12 министерств и ведомств, продолжавшаяся в течение 7 месяцев над разработкой структуры и первой редакции Норм, отвечающих международным рекомендациям, не реализована. Однако, независимо от принятого решения о срочном, в течение менее чем 3 месяцев, переиздании НРБ-99 с учетом отечественного опыта и правоприменительной практики, по нашему мнению, удалось разработать документ, отвечающий современным требованиям по обеспечению радиационной безопасности населения. Будучи руководителем межведомственной рабочей группы по подготовке проекта НРБ-99/2009, утвержденной приказами Руководителя Роспотребнадзора Г.Г. Онищенко, хотим довести до специалистов, работающих в области радиационной безопасности, некоторые из ключевых моментов работы над Нормами. Считаем важным сделать заключения и выводы самим и дать возможность это сделать другим, чтобы избежать некоторых ошибок при дальнейшей работе и над НРБ, и над другими документами такого уровня, в том числе над ОСПОРБ, который предстоит переработать в ближайшее время.

Итак, хронология событий. В мае 2007 года Российская научная комиссия по радиационной защите (РНКРЗ) приняла решение о создании аналитической группы РНКРЗ для оценки необходимости корректировки действующих НРБ-99 с целью приведения их в соответствие с новыми Рекомендациями МКРЗ и стандартами МАГАТЭ. Возглавил аналитическую группу РНКРЗ академик РАМН

А.Ф. Цыб. В группу также вошли М.И.Балонов, Е.К. Василенко, В.К. Иванов, О.А. Кочетков, В.А. Кутьков, И.И. Линге, А.П. Панфилов, Г.С. Перминова, И.К. Романович. По результатам работы аналитической группы 15 октября 2007 года РНКРЗ приняло решение о необходимости гармонизации нормативной базы обеспечения радиационной безопасности в Российской Федерации с новыми Рекомендациями МКРЗ и Нормами МАГАТЭ, выпущенными в 1996–2007 годах, и с учетом положений отечественного документа «Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу». РНКРЗ рекомендовало в ближайшие 2–3 года разработать новую редакцию Норм радиационной безопасности, основывающуюся на НРБ-99, с учетом Рекомендаций МКРЗ и требований Норм МАГАТЭ. Это решение РНКРЗ было доведено до руководителей всех заинтересованных министерств и ведомств.

В 2008 году приказами Роспотребнадзора от 10.09.2008 г. № 316, от 26.09.2008 г. № 341, от 30.10.2008 г. № 431 создана межведомственная рабочая группа по разработке проекта норм радиационной безопасности (НРБ-2009). Руководителем рабочей группы назначен директор Санкт-Петербургского научно-исследовательского института радиационной гигиены имени профессора П.В. Рамзаева Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (ФГУН НИИРГ) И.К. Романович. Всего в рабочую группу по предложениям 12 министерств и ведомств включено 46 человек, в том числе и члены аналитической группы РНКРЗ.

По решению совещания, проведенному 15 сентября 2008 года Руководителем Роспотребнадзора – Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации Г.Г. Онищенко, к октябрю 2009 года планировалось разработать проект НРБ, учитывающий не только отечественный опыт и научные наработки, но и гармонизированный с рекомендациями МКРЗ, в том числе и 103 Публикацией, рекомендациями ВОЗ и стандартами МАГАТЭ.

14 октября 2008 года Руководитель Роспотребнадзора Г.Г. Онищенко утвердил план мероприятий рабочей группы по разработке проекта норм радиационной безопасности. В соответствии с утвержденным планом проект НРБ для утверждения в установленном порядке к 1 октября 2009 года должен был быть представлен в Комиссию по санитарно-эпидемиологическому нормированию.

14 ноября 2008 г. в г. Москве состоялось первое совещание рабочей группы по разработке проекта нового НРБ, на котором рассмотрен проект структуры НРБ и состав рабочих групп по подготовке разделов НРБ. В работе совещания принял участие 21 специалист от 12 министерств и ведомств, входящих в рабочую группу, за исключением специалистов ФМБА России. Членами рабочей группы отмечено, что в Российской Федерации выстроена система гигиенических нормативов в области обеспечения радиационной безопасности населения, которая основана на достижениях российской и мировой науки и соответствует принятым на момент ее создания международным рекомендациям в этой области. Гигиенические нормативы составляют основу системы обеспечения радиационной безопасности на территории Российской Федерации, которая обеспечила высокую эффективность и приемлемый уровень радиационной безопасности населения.

В свете решения о переработке одного из основополагающих документов в области обеспечения радиационной безопасности России, НРБ-99, основной задачей на ближайший период ставится сохранение и совершенствование основных положений действующей системы гигиенических нормативов и системы обеспечения радиационной безопасности в Российской Федерации с учетом опыта применения российских правовых актов и рекомендаций международных организаций последнего десятилетия.

При подготовке новой редакции НРБ необходимо исходить из следующих предпосылок:

- рекомендации 60 Публикации МКРЗ 1990 года, которая была во многом революционна, Россией практически реализованы в НРБ-96 и НРБ-99;

- Рекомендации МКРЗ 2007 года (Публикация 103) являются эволюционным развитием Рекомендаций МКРЗ 1990 года (Публикация 60), а также резюмируют важные положения Публикаций МКРЗ, вышедших после 1990 года. Часть из них Россией также реализована в НРБ-99;

- требуют тщательной проработки и реализации в наших нормативных документах Публикации МКРЗ, вышедшие в свет после 1998 года, а это более 10 Публикаций;

- Рекомендации МКРЗ 2007 года, Публикации МКРЗ, выпущенные после выхода в свет действующих НРБ-99, стандарты МАГАТЭ, документы ВОЗ, в частности по качеству питьевой воды, вносят целый ряд важных изменений и уточнений в основы обеспечения радиационной безопасности населения, включая защиту при медицинском, аварийном и существующем облучениях;

- действующие НРБ-99 не лишены недостатков и упущений, требующих устранения в новом проекте.

Для успешной работы над проектом НРБ необходимо завершить перевод 103 Публикации МКРЗ на русский язык (официальное издание, ФМБЦ им. А.И. Бурназяна), со-

гласовать рабочей группой глоссарий основных терминов, используемых в области обеспечения радиационной безопасности, учесть опыт практического использования НРБ-99 за 10-летний период их действия. Для этого необходимо собрать и проанализировать все предложения по внесению изменений в НРБ и ОСПОРБ от заинтересованных министерств и ведомств, а также от ведущих учреждений, ученых и практиков.

Отмечено, что созданный творческий коллектив по подготовке проекта НРБ включает в себя ведущих специалистов России в этой области и способен решить поставленную задачу.

Представленная для обсуждения структура норм радиационной безопасности и предполагаемая содержательная часть в целом соответствует поставленным задачам.

Предложено не акцентировать внимание на 103 Публикации. Как по содержательной части, так и по структуре НРБ следует больше придерживаться стандартов МАГАТЭ.

Выражена озабоченность, что кардинальное изменение изложения проекта НРБ, по сравнению с существующими НРБ-99, вызовет затруднения у практиков по их использованию. В этой связи предлагается по возможности придерживаться структуры НРБ-99.

Одобрено предложение назначить ответственными исполнителями разделов проекта НРБ специалистами ФГУН НИИРГ.

В связи с очень сжатыми сроками подготовки проекта норм радиационной безопасности, первый проект разделов предложен подготовить ответственными исполнителями не к 01 июля 2009 г., как утверждено планом подготовки проекта НРБ, а к концу февраля. Первое обсуждение на рабочей группе проектов разделов провести в конце февраля – начале марта 2008 года.

В соответствии с решением совещания рабочей группы к 1 марта 2009 года специалисты ФГУН НИИРГ, назначенные ответственными исполнителями разделов проекта НРБ, подготовили первые варианты разделов нового документа.

Однако решением совещания у заместителя Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации М.А. Топилина от 12 марта 2009 года в связи с несогласием ФМБА России по подходам и срокам разработки новой редакции норм радиационной безопасности коренная переработка НРБ была приостановлена.

На данном совещании было принято решение:

1. В срок до 6 апреля 2009 года подготовить проект приказа Минздравсоцразвития России «О создании рабочей группы по разработке новой редакции норм радиационной безопасности».

2. Роспотребнадзору и ФМБА России:

- обеспечить подготовку новой редакции норм радиационной безопасности с учетом отечественного опыта и правоприменительной практики НРБ-99;

- проект новой редакции норм радиационной безопасности представить в Комиссию по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию к 1 июня 2009 г.;

- проект новой редакции норм радиационной безопасности обсудить в установленном порядке на засе-

дании Российской научной комиссии по радиационной защите при РАМН.

3. Рабочей группе, утвержденной приказом Роспотребнадзора от 10.09.2008 № 316, продолжить работу по пересмотру НРБ-99 и подготовке новой редакции норм радиационной безопасности, вынося на рассмотрение рабочей группы, создаваемой при Минздравсоцразвития России, вопросы, по которым не удалось достичь взаимоприемлемого решения.

Таким образом, с середины марта 2009 года межведомственная рабочая группа, утвержденная приказами Роспотребнадзора, приступила к пересмотру НРБ-99 с учетом отечественного опыта и правоприменительной практики.

Специалистами, входящими в рабочую группу от ФГУН НИИРГ, был подготовлен проект новой редакции НРБ-99/2009, который 10 апреля 2009 г. был выставлен для обсуждения на сайте ФГУН НИИРГ и разослан всем членам рабочей группы.

До 25 апреля 2009 года отзывы, предложения и замечания на проект НРБ-99/2009 поступили от Федеральной таможенной службы РФ, ВНИИСХРАЭ Россельхозакадемии, МНРЦ РАМН, ИБРАЭ РАН, МВД России, Российской медицинской академии последипломного образования, МО РФ, Роспотребнадзора. Кроме того, предложения по внесению изменений в НРБ-99 поступили от Государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ», Ростехнадзора, аналитической группы РНКРЗ, МЧС России, РНКРЗ, ФГУП «НПО «Радиовый институт имени В.Г. Хлопина», Управлений Роспотребнадзора по Кировской и Волгоградской областям.

Проект новой редакции НРБ-99/2009 обсужден на заседании рабочей группы 27 апреля 2009 г. в г. Москве, в работе которого приняли участие 21 специалист от заинтересованных министерств и ведомств, за исключением ФМБА России.

Участниками совещания отмечено, что в соответствии с протоколом совещания у заместителя Министра здравоохранения и социального развития РФ М.А.Топилина от 12 марта 2009 г., а также в связи с очень сжатыми сроками работы над проектом НРБ-99/2009, отсутствием до настоящего времени официального перевода 103 публикации МКРЗ, рассматривать сейчас вопрос о коренной переработке НРБ, или его сближении с 103 публикацией, стандартами МАГАТЭ в нынешней ситуации не представляется возможным. Однако высказано предложение не останавливать работу по коренному пересмотру НРБ-99 и подготовку в течение ближайших лет национальных норм радиационной безопасности, соответствующих всем международным рекомендациям.

Внесено предложение рассмотреть все поступившие замечания, обсудить их и выработать согласованную формулировку внесенных изменений в НРБ-99.

На основе поступивших предложений и замечаний решено в проекте НРБ-99/2009 не использовать предложенных 103 Публикацией МКРЗ взвешивающих коэффициентов для отдельных видов излучения при расчете эквивалентной дозы ( $W_R$ ) и взвешивающих коэффициентов для тканей и органов при расчете эффективной дозы ( $W_T$ ), по возможности не менять местами разделы и подразделы, а также нумерацию пунктов,

так как эти нормы предположительно будут введены на непродолжительный период времени, а все изменения в нормах потребуют изменений в большинстве методических документов и инструкций, имеющих ссылки на НРБ-99. По этой же причине принято решение не вносить изменения в раздел по ограничению облучения населения в условиях радиационной аварии, так как предложенные решения не вполне соответствуют современным международным рекомендациям. Однако в раздел по медицинскому облучению решено внести существенные изменения по сравнению с НРБ-99. Также рекомендовано внести изменения в нормирование питьевой воды, сблизив наши требования с соответствующими рекомендациями ВОЗ.

Всего на совещании рассмотрено более 60 предложений. По большинству из них принято согласованное решение. Некоторые пункты проекта НРБ члены рабочей группы должны дополнительно изучить и предложить обоснованное решение для обсуждения на заседании РНКРЗ 18 мая 2009 года.

На совещании принято решение:

1. Для представления к 1 июня 2009 г. проекта норм радиационной безопасности в Комиссию по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию взять за основу проект НРБ-99/2009, разработанный специалистами ФГУН НИИРГ.

2. К 8 мая 2009 года ФГУН НИИРГ завершить работу по подготовке проекта НРБ-99/2009 с учетом согласованных на совещании рабочей группы решений и представить проект для повторного рассмотрения членам рабочей группы и членам РНКРЗ.

3. Обратиться к Председателю РНКРЗ академику А.Ф. Цыбу с предложением о приглашении на заседание РНКРЗ 18 мая 2009 года членов рабочей группы по разработке проекта норм радиационной безопасности.

4. ФГУН НИИРГ и рабочей группе, созданной приказами Роспотребнадзора от 10.09.2008 г. № 316, от 26.09.2008 г. № 341, от 30.10.2008 г. № 431, продолжить работу по коренному пересмотру НРБ и подготовку в течение ближайших лет национальных норм радиационной безопасности с учетом международных рекомендаций.

В период с 6 по 8 мая во ФГУН НИИРГ поступили предложения и замечания на проект НРБ-99/2009 от ФМБА России и подведомственных ФМБА России учреждений и организаций. Значительную часть предложений, особенно подготовленных специалистами ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России, удалось реализовать в проекте НРБ и представить на обсуждение членов РНКРЗ.

Проект новой редакции Норм радиационной безопасности (НРБ-99/2009) 18 мая 2009 года обсужден на заседании Российской научной комиссии по радиационной защите.

Учитывая результаты обсуждения и рецензирования проекта НРБ-99/2009, комиссия приняла следующее решение:

1. Одобрить в целом работу рабочей группы Роспотребнадзора по частичной переработке, внесению изменений и дополнений в НРБ-99.

2. Рекомендовать рабочей группе Роспотребнадзора:

- опубликовать с соответствующим обоснованием изменения, вносимые в НРБ-99/2009;

- совместно с рабочей группой ФМБА России внести изменения и дополнения в проект НРБ-99/2009 с учетом поступивших замечаний и предложений и к 1 июня 2009 г. представить его в Комиссию по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию.

3. Рабочей группе, созданной приказами Роспотребнадзора от 10.09.2008 г. № 316, от 26.09.2008 г. № 341, от 30.10.2008 г. № 431, продолжить работу по коренному пересмотру НРБ и подготовке новых национальных норм радиационной безопасности с учетом новых международных рекомендаций с привлечением широкого круга специалистов и публичным обсуждением будущих нормативов на заседаниях РНКРЗ, других мероприятиях.

С учетом поступивших замечаний и предложений при обсуждении на заседании РНКРЗ проект НРБ-99/2009 доработан и 1 июня 2009 года представлен в Комиссию по санитарно-эпидемиологическому нормированию. В течение июня 2009 года ответственные исполнители разделов проекта НРБ-99/2009 работали с Федеральными экспертами. После прохождения в конце июня 2009 года Норм через Комиссию, проект НРБ-99/2009 направлен на государственную регистрацию Минюстом России. В течение августа 2009 года проводилось согласование основных положений Норм с Минюстом России. 14 августа 2009 года санитарные правила СанПин 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)» зарегистрированы Министерством юстиции Российской Федерации за № 14534.

Особо хочется отметить, что значительная часть предложений по внесению изменений и дополнений в проект НРБ-99/2009 поступила после рассмотрения проекта Норм на заседании РНКРЗ и даже после представления документа в Комиссию по санитарно-эпидемиологическому нормированию. Эти предложения, за редким исключением, обсудить с рабочей группой и реализовать в проекте Норм не представилось возможным.

Подводя некоторые итоги работы над НРБ-99/2009, мы констатируем, что в настоящее время утвержден документ, основу которого составляют НРБ-99. Таким образом, структура документа, основные разделы и подразделы сохранены. В НРБ-99/2009 устранена часть противоречий, выявленных в процессе правоприменительной практики документа, а также внесены изменения в соответствии с современными научными данными и рекомендациями международных документов. В настоящей статье не ставится цель подробно изложить все изменения, это задачи последующих публикаций, тем более что каждое изменение или дополнение потребует обоснования, или, как минимум, логичных пояснений и ссылок. Однако на самых основных изменениях и дополнениях остановимся.

Термины и определения, которые номинально не входят в основную часть НРБ (утверждаемую часть Норм), являются его очень важной составляющей частью. В НРБ-99 вошли общие с ОСПОРБ-99 термины и определения. В НРБ-99/2009 решено оставить только термины, используемые в Нормах. В определениях таких терминов, как «вмешательство», «объект радиационный», «персонал», «санитарно-защитная зона» и ряд других терминов вне-

сены принципиальные изменения. К примеру, «объект радиационный» – это не организация, как было определено в НРБ-99, а «физический объект (сооружение, здание, огороженный комплекс зданий), где осуществляется обращение с техногенными источниками ионизирующего излучения».

Раздел 1. Область применения. Внесены изменения в пункты 1.2 и 1.4.

В пункте 1.4. «Требования Норм не распространяются на источники излучения, создающие при любых условиях обращения с ними:

- индивидуальную годовую эффективную дозу не более 10 мкЗв; и

- коллективную эффективную годовую дозу не более 1 чел.-Зв, либо когда при коллективной дозе более 1 чел.-Зв оценка по принципу оптимизации показывает нецелесообразность снижения коллективной дозы...». Нормы не распространяются на источники только при одновременном действии двух первых требований.

Раздел «Общие положения» в итоге подвергся значительным изменениям. Практически исключена вся вводная и информационная часть раздела (п.п. 2.1.-2.4 НРБ-99), а также п.п. 2.8-2.10, в которых приводились определения и расчеты рисков. Для оценки вреда, который может быть нанесен здоровью в результате облучения в малых дозах, в Нормах приведены современные линейные коэффициенты радиационного риска, а для обоснования защиты от источников потенциального облучения – граничные значения обобщенного риска (Рекомендации МКРЗ, Публикация 103).

В разделе «Требования к ограничению техногенного облучения в контролируемых условиях» в п. 3.1.2 из классов нормативов изъяты контрольные уровни. В НРБ-99/2009 они отнесены к административным уровням. В пункте 3.2.1 внесено изменение, позволяющее в исключительных случаях для участия в ликвидации радиационных аварий привлекать мужчин моложе 30 лет. «...Планируемое повышенное облучение допускается для мужчин, как правило, старше 30 лет ...». Из этого же пункта удален второй абзац «Планируемое облучение экипажей, находящихся в море судов ВМФ с атомными энергетическими установками, личного состава аварийно-спасательных и других специальных формирований выше установленных пределов доз (см. табл. 3.1.) при ликвидации или предотвращении аварии регламентируется ведомственными документами, согласованными с Минздравсоцразвития России» как не соответствующий положениям федерального закона «О радиационной безопасности населения» № 3-ФЗ от 09.01.96 г. (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ).

Принципиальные изменения внесены в требования подраздела 5.3. «Ограничение природного облучения». В подпункт 5.3.4 «Эффективная удельная активность ( $A_{эфф}$ ) природных радионуклидов в строительных материалах...», кроме сырья, в перечень материалов добавлена и «готовая продукция» из строительных материалов: «...используемые для изготовления строительных материалов (золы, шлаки и пр.), и готовой продукции не должна превышать: .....». В этот же подпункт добавлен абзац о нормировании природных радионуклидов в минеральном сырье и продукции с его использованием: «Допусти-

мое содержание природных радионуклидов в минеральном сырье и материалах, продукции с их использованием (изделия из керамики и керамогранита, природного и искусственного камня и т.п.), а также требования по обеспечению радиационной безопасности при обращении с ними устанавливаются в санитарных правилах по ограничению облучения населения за счет природных источников излучения».

Коренной переработке подвергся подпункт 5.3.5 и в НРБ-99/2009 он изложен полностью в новой редакции. Таким образом, установлен единый критерий оценки качества питьевой воды по удельной активности радионуклидов в питьевой воде. Нормирование производится по взрослому населению, для чего уровни вмешательства для отдельных радионуклидов по взрослому населению вынесены в приложение 2а. Предварительная оценка качества питьевой воды по показателям радиационной безопасности может быть дана по удельной суммарной альфа- ( $A_\alpha$ ) и бета-активности ( $A_\beta$ ). При значениях  $A_\alpha$  и  $A_\beta$  ниже 0,2 и 1,0 Бк/кг соответственно дальнейшие исследования воды не являются обязательными. В случае превышения указанных уровней проводится анализ содержания радионуклидов в воде.

Значительные изменения внесены и в п. 5.3.6: «Удельная активность природных радионуклидов в минеральных удобрениях и агрохимикатах не должна превышать:  $A_U + 1,5 \cdot A_{Tn} \leq 1,0$  кБк/кг...

Допустимое содержание  $^{40}\text{K}$  в минеральных удобрениях и агрохимикатах не устанавливается. При обращении с материалами, содержащими  $^{40}\text{K}$ , должны соблюдаться требования по ограничению облучения населения за счет природных источников излучения, установленные в п. 4.1 и п. 4.».

Раздел «Ограничение медицинского облучения» изложен в новой редакции в соответствии с требованиями современных документов. В том числе изменен критерий для выписки пациента из лечебного учреждения после терапии источниками ионизирующего излучения. Вместо норматива в 3 мкЗв/час на расстоянии 1 метра от пациента, в новых Нормах приведена таблица со значениями остаточной активности радионуклидов в теле и мощности эквивалентной дозы вблизи тела пациента.

Еще раз отмечаем, что это самые важные отличия НРБ-99/2009 по сравнению с НРБ-99. Всего же внесено более 300 правок, дополнений и изменений.

В заключение данной публикации остановимся на самых важных решениях или обстоятельствах, оказавших влияние на содержательную часть НРБ-99/2009, а именно:

1. Решение о непродолжительном (на 2–3 года) действии разрабатываемых НРБ-99/2009, т.е. до коренной переработки НРБ, которая должна завершиться через 2–3 года. В этой связи многие принципиальные и дискуссионные вопросы перенесены на перспективу.

2. Изменение плана подготовки проекта НРБ как по структуре документа, так и по срокам. Работа в течение более полугода ведущих специалистов России в области обеспечения радиационной безопасности от всех заинтересованных министерств и ведомств над структурой новых Норм и текстами разделов, к сожалению, оказалась не востребована. Согласование внесенных измене-

ний и дополнений в НРБ-99 всего на одном совещании рабочей группы недостаточно. Во многих случаях пришлось принимать решение простым большинством голосов членов рабочей группы, естественно, при различных мнениях по принимаемому вопросу.

3. Отсутствие финансирования работ по подготовке проекта НРБ. Общеизвестно, что Нормы радиационной безопасности являются одним из основополагающих документов в области обеспечения радиационной безопасности. От качества его подготовки, выверенности всех положений, устранения противоречий как в самом документе, так и с законами и другими правовыми актами государства, зависит не только возможность его правильного и однозначного трактования, но и уровень его вмешательства в экономическую, социальную и другие сферы жизнедеятельности общества и человека. При существовании федеральной целевой программы «Ядерная и радиационная безопасность России», распорядители средств этой программы не нашли возможности профинансировать работы по подготовке проекта НРБ.

4. Между министерствами и ведомствами, да и между специалистами, работающими в области обеспечения радиационной безопасности, уже в который раз не удается добиться консолидации усилий. Несомненно, качество документа могло быть выше, если бы специалисты ФМБА приняли участие в работе межведомственной рабочей группы по подготовке НРБ.

5. Первая за всю историю введения в действие НРБ государственная регистрация Норм Министерством юстиции Российской Федерации. К сожалению, при регистрации НРБ-99/2009 в Минюсте России, выяснилось, что некоторые положения НРБ не соответствуют положениям федеральных законов, в том числе и ФЗ «О радиационной безопасности населения» № 3-ФЗ от 09.01.96 г. (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ). Как пример, порядок регламентации планируемого повышенного облучения экипажей находящихся в море кораблей и судов с атомными энергетическими установками, личного состава аварийно-спасательных и других специальных формирований.

6. Доработка НРБ-99/2009 после рецензирования федеральными экспертами и по замечаниям Минюста России проводилась в рабочем порядке с членами рабочей группы без проведения совещания рабочей группы и авторского коллектива. Часть изменений и дополнений, внесенных в проект Норм, особенно при работе с Минюстом России, носит принципиальный характер. При разработке таких важных документов, когда задействованы десятки специалистов из разных министерств и ведомств, и, кроме того, на этапе сдачи документа в Комиссию по санитарно-эпидемиологическому нормированию он согласовывался с Государственной корпорацией по атомной энергии «РОСАТОМ» и ФМБА России, необходимо проработать процедуру внесения изменений на этапе утверждения документа.

Считаем своим долгом от имени коллектива Санкт-Петербургского НИИ радиационной гигиены имени профессора П.В.Рамзаева вынести искреннюю благодарность всем членам рабочей группы, принимавшим участие в работе совещаний, написании и рецензировании Норм, всем руководителям организаций и учреждений, а

также специалистам, направившим в наш адрес свои отзывы и предложения по внесению изменений в НРБ-99 и в проект НРБ-99/2009. Мы надеемся, что при коренной переработке НРБ все Ваши предложения будут обязательно учтены.

Искренняя благодарность всем сотрудникам Санкт-Петербургского НИИ радиационной гигиены имени про-

фессора П.В.Рамзаева, которым выпала честь готовить проект документа.

Особо хочется поблагодарить начальника отдела организации надзора по радиационной гигиене кандидата медицинских наук Перминову Галину Сергеевну и всех специалистов этого отдела за неизменную помощь и очень плодотворное участие в подготовке НРБ-99/2009.

---

**I.K. Romanovich**

**On progress of new amendment of national radiation safety standards development**

Federal Scientific Organization «Saint-Petersburg Research Institute of Radiation Hygiene after Professor P.V. Ramzaev» of Federal Service for Surveillance on Consumer Rights Protection and Human Well-being, Saint-Petersburg

*Abstract. The article contains chronology of activity on the Radiation Safety Standards (RSS-99/2009) development; analysis of events and factors having major influence on the document structure and contents is done. Most valuable additions and amendments introduced into the RSS-99/2009 in comparison with RSS-99 are outlined.*

*Key words: Radiation Safety Standards, artificial irradiation sources, natural irradiation sources, basic dose limits, regulation of population exposure from man-made sources, of artificial population exposure, limitation of population exposure from natural sources.*

Поступила 18.08.2009 г.

И.К. Романович  
Тел. (812) 233-53-63;  
E-mail: irh@ek6663.spb.edu