

Итоги реализации мероприятий целевых программ преодоления последствий радиационных аварий на период до 2010 года и перспективы дальнейшей деятельности

Т.А. Марченко

Управление преодоления последствий радиационных аварий и катастроф МЧС России, Москва

В докладе представлена информация о мероприятиях, проводимых МЧС России в рамках реализации государственной политики в области преодоления последствий радиационных аварий. Представлены результаты по работам, осуществляемым в рамках целевых программ по преодолению последствий аварий на ЧАЭС и на ПО «Маяк», а также проблемам, связанным с испытанием ядерного оружия на Семипалатинском полигоне.

Ключевые слова: радиационные аварии, преодоление последствий, МЧС России, целевые программы.

1. Основные результаты выполнения программ

Как известно, в России значительные территории подверглись радиационному воздействию в результате деятельности ПО «Маяк», испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне и в результате чернобыльской аварии.

Самой тяжелой по своим последствиям является катастрофа на Чернобыльской АЭС. Радиоактивному загрязнению свыше 1 Кюри/кв. км подверглось около 60 тыс. кв. км территорий 14 субъектов Российской Федерации, на которых проживало более 2,7 млн человек. Около 200 тыс. россиян приняли участие в ликвидации последствий аварии. На загрязненных территориях были нарушены нормальные условия ведения сельского и лесного хозяйства. Около 1 млн га территорий лесного фонда России оказались в зоне радиоактивного загрязнения.

Начиная с 1992 года, в Российской Федерации государственная политика в области преодоления последствий радиационных аварий осуществляется как на законодательном уровне, так и программно-целевыми методами в рамках государственных (федеральных целевых) программ.

С 1994 года функции, связанные с разработкой основ государственной политики в данной области и ее реализацией, возложены на МЧС России, в том числе функции государственного заказчика федеральных целевых программ, связанных с ликвидацией последствий радиационных аварий и катастроф.

В настоящее время в Российской Федерации реализуются мероприятия двух целевых программ:

- федеральной целевой программы «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года»;
- программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 годы.

Основной целью федеральной целевой программы является завершение в основном к 2010 году мероприятий, связанных с обеспечением в Российской Федерации защиты граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие аварий на производственном объединении «Маяк», Чернобыльской АЭС и испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне, а также социально-экономической реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Основные направления практических мероприятий, реализуемых в рамках федеральной целевой программы и обеспечивающих решение задач социально-экономической реабилитации загрязненных территорий и возвращения их в хозяйственный оборот, состоят в следующем:

- создание условий для безопасного (с учетом установленных норм радиационной безопасности) лесопользования на загрязненных территориях;
- совершенствование целевых систем мониторинга и их элементов, а также прогнозирование обстановки на загрязненных территориях;
- информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан, проживающих на загрязненных территориях;
- обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в области преодоления последствий радиационных катастроф и инцидентов.

В 2006 году была принята третья Программа преодоления последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 годы. Мероприятия союзной программы не дублируют, а дополняют меры, предусмотренные в рамках федеральной целевой программы, обеспечивают концентрацию усилий российских и белорусских ученых на решение общих проблем преодоления последствий чернобыльской катастрофы.

Основной целью Программы является формирование и совершенствование согласованных элементов и механизмов совместной деятельности Российской Федерации и Республики Беларусь в области преодоления последствий чернобыльской катастрофы.

Основные направления практических мероприятий программы совместной деятельности предусматривают следующее:

- создание условий для обеспечения безопасного использования сельскохозяйственных угодий и земель лесного фонда России и Беларуси, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на ЧАЭС;
- формирование адекватного восприятия населением Союзного государства последствий аварии на ЧАЭС на основе реализации общей информационной политики по проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы.

В рамках указанных целевых программ решается комплекс проблем, связанных с преодолением последствий чернобыльской катастрофы.

Реализуется комплекс мероприятий по уточнению фактических и прогнозируемых границ зон радиоактивного загрязнения отдельных территорий, созданию карт радиоактивного загрязнения отдельных территорий, эффективных механизмов мониторинга и контроля и осуществления адресных мер и мероприятий.

В рамках совместной деятельности в 2009 году должны быть завершены работы по созданию российско-белорусского Атласа, в состав которого предполагается включить картографические материалы современного состояния и прогноз на период до 2056 года радиоактивного загрязнения:

- территорий субъектов Российской Федерации и областей Республики Беларусь;
- сельскохозяйственных земель России и Беларуси;
- земель лесного фонда России и Беларуси;
- аналитические и справочные материалы, отражающие современное состояние и перспективы развития социально-экономической, медико-демографической и радиационно-эпидемиологической ситуации на радиоактивно загрязненных территориях России и Беларуси.

Мероприятия по ликвидации последствий радиоактивного загрязнения и приведению в безопасное состояние сельскохозяйственных угодий основываются на разработке и реализации проектов адресной реабилитации сельскохозяйственных предприятий, личных подсобных хозяйств и сельских населенных пунктов, находящихся на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению.

В течение 2003-2006 гг. специалистами Беларуси, России, Украины и Германии выполнялся региональный проект МАГАТЭ RER/9/074 «Стратегия мер защиты и мониторинг облучения жителей сельских населенных пунктов, подвергшихся воздействию аварии на ЧАЭС».

Одним из основных результатов проекта явилось создание системы поддержки принятия решений по оптимизации применения защитных мероприятий в сельских населенных пунктах в отдаленный период после аварии на ЧАЭС, получившую наименование ReSCA — Стратегии реабилитации после Чернобыльской аварии. Программа разработана для оптимизации контрмер по защите населения от облучения, связанного с радиоактивным загрязнением почв цезием-137.

В рамках целевых программ обеспечивается внедрение научно обоснованных нормативных и методических документов по организации производства продуктов питания, соответствующих нормам радиационной безопасности.

В целях создания условий для безопасного лесопользования на загрязненных территориях выполняются следующие работы:

- проведение комплексного обследования на участках лесного фонда с ограничением лесопользования;
- реализация проектов специальных лесохозяйственных и лесозащитных мероприятий;
- создание основных элементов нормативно-методического обеспечения условий безопасного лесопользования.

В полном соответствии с Рекомендациями Чернобыльского Форума, прошедшего в г. Вена, 6–7 сентября 2005 г., серьезное внимание в целевых программах (федераль-

ной и союзной) уделяется вопросам информационной работы и социально-психологической реабилитации населения. На форуме подчеркнута необходимость внедрения инновационных способов повышения информированности населения и безопасной жизни в условиях радиоактивного загрязнения. Информация должна быть ориентирована на конкретные группы населения, быть достоверной и понятной.

Осуществляется информационно-методическая поддержка и координация деятельности Центров социально-психологической реабилитации населения территорий, наиболее пострадавших в результате чернобыльской катастрофы. Центры имеют более чем 10-тилетний опыт работы и пользуются авторитетом и доверием у населения.

В 2006–2007 годах создана и начала функционировать сеть региональных информационно-аналитических центров (Брянская, Калужская, Орловская и Тульская области).

Целью организации сети региональных информационно-аналитических центров (РИАЦ) является создание эффективного механизма информационной поддержки комплекса мер по возврату к нормальным условиям жизнедеятельности и улучшению качества жизни населения, подвергшегося радиационному воздействию вследствие радиационных аварий и катастроф.

В рамках союзной программы в 2003 году создан российско-белорусский информационный центр (российское отделение – на базе Института проблем безопасного развития атомной энергетики РАН, белорусское отделение – на базе Минского филиала Республиканского научно-исследовательского унитарного предприятия «Институт радиологии»). В 2008 году завершаются работы по развитию и поддержке деятельности отделений РБИЦ.

Целью деятельности российско-белорусского информационного центра (РБИЦ) является:

- информационно-аналитическая поддержка реализации системы программных мероприятий;
- выработка и проведение общей информационной политики;
- минимизация социально-психологических последствий чернобыльской катастрофы.

В соответствии с долгосрочной программой информационной и социально-реабилитационной политики российские и белорусские специалисты участвуют в реализации проекта дистанционного консультирования и информирования населения, проживающего на территориях России и Беларуси, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы.

В рамках такой программы регулярно проводятся курсы повышения квалификации региональных кадров, готовятся, обсуждаются и проводятся в жизнь проекты, направленные на обеспечение социального развития пострадавших территорий.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2008 года, МЧС России подготовлены предложения по внесению изменений в федеральную целевую программу «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года».

Предусматриваются дополнительные ассигнования Программы в 2009–2010 годах (880,0 млн рублей) на выполнение следующих мероприятий:

- приобретение медицинского оборудования для оснащения медицинских центров – 610,0 млн рублей;
- подготовка проектов по сохранению исторической, научно-технической информации о Чернобыльской аварии и опыте преодоления ее последствий (создание банков данных) – до 90,0 млн рублей;
- создание пилотной зоны общероссийской системы дозиметрического радиационного мониторинга на загрязненных территориях, создание электронных ресурсов для информирования населения и органов власти – до 100,0 млн. рублей;
- усиление российского влияния на формирование международной политики по вопросам преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, в том числе современных технологий по реабилитации сельскохозяйственных угодий и лесов – до 80 млн рублей.

В целом в результате проведения защитных мероприятий в рамках целевых программ и в силу естественного распада радиоактивных элементов радиационная обстановка на территориях, пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, заметно улучшается.

Вместе с тем эти процессы протекают медленно – территории с плотностью загрязнения цезием-137 более 15 Ки/кв. км останутся и после 2016 года. В России это территории юго-западных районов Брянской области (табл. 1).

Таблица 1

Прогноз изменения радиоактивно загрязненных площадей (по данным Росгидромета)

Годы	Плотность загрязнения цезием-137, Ки/кв. км			
	>40	15–40	5–15	1–5
1986	580	2 070	5 780	56 260 !
1996	310	1900	5 330	48 980
2006	40	1280	3 540	26 260
2016		850	2 780	18 920

2. Проекты будущих Программ по преодолению последствий аварии на ЧАЭС)

Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН (20 ноября 2007 года) третье десятилетие после Чернобыля (2006–2016 годы) провозглашено Десятилетием реабилитации и устойчивого развития пострадавших регионов.

Программой развития ООН координируется разработка плана действий ООН по реабилитации в зоне Чернобыля на период до 2016 года.

В 2010 году завершается комплекс мероприятий по преодолению последствий чернобыльской катастрофы, предусмотренных действующими федеральной и союзной целевыми программами.

Вместе с тем актуальными на период до 2016 года остаются следующие направления работ по реабилитации и обеспечению устойчивого развития пострадавших районов:

- развитие системы мер по оказанию адресной специализированной медицинской помощи;
- поддержка деятельности, направленной на реабилитацию пострадавших районов (сельское и лесное хозяйство);
- информационная поддержка и социально-психологическая реабилитация граждан;

- участие в международном сотрудничестве по вопросам преодоления последствий чернобыльской катастрофы.

Развитие системы мер по оказанию адресной специализированной медицинской помощи на период до 2016 года предполагает:

- разработку и внедрение новых медицинских технологий, включая развитие телемедицины;
- обеспечение оказания адресной специализированной медицинской помощи гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы.

Работы по реабилитации пострадавших районов опираются прежде всего на объективные данные мониторинга. Поэтому необходимо обеспечить поддержку сети информационного обеспечения мониторинга радиационной обстановки, включая:

- центры радиационного контроля;
- центры сертификации продовольственной продукции;
- центры мониторинга доз облучения.

В ходе реализации новой Программы необходимо разработать для администрации пострадавших территорий комплексный план действий в зонах радиоактивного загрязнения на период после 2016 года.

Для обеспечения поддержки деятельности, направленной на реабилитацию пострадавших районов и развитие сельскохозяйственного производства, необходимо:

- завершить в полном объеме работы по мониторингу сельскохозяйственных угодий;
- обобщить результаты научных исследований и практических мероприятий, подготовить и передать в Администрации пострадавших регионов, в заинтересованные ведомства рекомендации и методики по вопросам ведения сельскохозяйственного производства в условиях радиоактивного загрязнения;
- обеспечить поддержку местных проектов развития сельского хозяйства с целью повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности.

Для обеспечения поддержки деятельности, направленной на реабилитацию пострадавших районов и развитие лесного хозяйства, необходимо:

- завершить в полном объеме работы по мониторингу земель лесного фонда;
- обобщить результаты научных исследований и практических мероприятий, подготовить и передать в Администрации пострадавших регионов, в заинтересованные ведомства рекомендации и методики по вопросам лесопользования и ведения лесного хозяйства в условиях радиоактивного загрязнения;

- обеспечить поддержку местных проектов безопасного, лесопользования с целью повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности.

В части работ по информационной поддержке и социально-психологической реабилитации граждан в период до 2016 года необходимо обеспечить поддержку деятельности российско-белорусского информационного центра и сети региональных информационно-аналитических центров.

Прежде всего это обеспечение реализации обучающих проектов, курсов повышения квалификации для региональных специалистов по условиям безопасной жизнедеятельности на пострадавших территориях.

Целесообразно также обеспечить развитие и поддержку системы знаний об аварии на Чернобыльской АЭС:

- создание центров знаний (школы, высшие учебные заведения и др.);
- подготовка образовательных программ для различных групп населения (школьники, студенты, взрослое население);
- разработка и издание курсов лекций, учебников, информационных материалов, сохраняющих информацию об аварии на Чернобыльской АЭС.

Важным является также вопрос, связанный с сохранением всего накопленного массива данных по различным аспектам чернобыльской катастрофы. Прежде всего это касается сохранения и поддержания в актуальном состоянии следующих банков данных:

- радиационно-эпидемиологический регистр граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы;
- радиоактивное загрязнение населенных пунктов и дозы облучения населения;
- радиоактивное загрязнение сельскохозяйственных угодий;
- радиоактивное загрязнение земель лесного фонда;
- персонализированные базы данных по учету выдачи удостоверений пострадавшим гражданам;
- базы данных отчетов по чернобыльской тематике, выполненных НИР.

В целях обеспечения работ по информированию населения, средств массовой информации, национальной и международной общественности по чернобыльской проблематике необходимо обеспечить поддержку и развитие Интернет-сайта российско-белорусского информационного центра.

В частности, это позволит реализовать широкий доступ к разделам обобщенного банка данных по основным аспектам преодоления последствий чернобыльской катастрофы.

Актуальной является также реализация проекта по созданию интерактивного Атласа, включающего картографические материалы современного состояния и прогноз на период до 2056 года радиоактивного загрязнения:

- территорий населенных пунктов;
- сельскохозяйственных земель;
- земель лесного фонда;
- аналитические и справочные материалы, отражающие современное состояние и перспективы развития социально-экономической, медико-демографической и ра-

диационно-эпидемиологической ситуации на радиоактивно загрязненных территориях.

Для реализации проекта целесообразно было бы привлечь прежде всего исполнителей от трех государств, в наибольшей степени пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, – России, Беларуси и Украины.

Безусловно, в рамках программы необходимо обеспечить поддержку международных информационных проектов, направленных на обеспечение социально-экономической реабилитации и устойчивого развития пострадавших территорий, включая деятельность Международной исследовательской и информационной сети по Чернобылю.

3. Заключение

Основной целью всего комплекса мероприятий по преодолению последствий радиационных аварий на период до 2016 года является разработка и предоставление региональным органам исполнительной власти стратегии мер по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на территориях, подвергшихся радиационному воздействию вследствие радиационных аварий, на период 2017-2036 годы.

Существенной частью этой стратегии является предоставление местным органам власти исчерпывающей текущей и прогнозной информации о состоянии дел во всех сферах жизнедеятельности – плотность радиоактивного загрязнения почв, дозы облучения населения, уровни загрязнения пищевой продукции, состояние сельскохозяйственных и лесных угодий и др. Эта информация, сосредоточенная в региональных банках данных, будет являться необходимым элементом системы поддержки принятия местной администрацией управленческих решений по вопросам реабилитации и обеспечения устойчивого развития пострадавших территорий.

Таким образом, к 2016 году должны быть полностью выполнены обязательства федерального правительства по преодолению последствий радиационных аварий. В распоряжение администрации пострадавших территорий будет предоставлена созданная в результате реализации целевых программ инфраструктура, обеспечивающая в рамках местных бюджетов развития решение региональных проблем обеспечения безопасности жизнедеятельности.

T.A. Marchenko

Results of implementation of target programs on radiation accident remediation for the period to 2010 and prospects of further activities

Administration of radiation accidents and incidents remediation of the Ministry of Civil Defense and Emergencies of the Russian Federation, Moscow

Abstract. The report contains information about measures undertaken by the Ministry of Civil Defense and Emergencies of the Russian Federation in the framework of implementation of the state policy in the field of radiation accidents remediation. Results of works realized in the framework of target programs on remediation of radiation accidents at Chernobyl NPP and Production Association "MAYAK", and on problems caused by nuclear weapon tests at Seminalatinsk test site are presented.

Key words: radiation accidents, remediation, Ministry of Civil Defense and Emergencies of the Russian Federation, target programs.